

МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФГБОУ ВО «Псковский государственный университет»

Факультет менеджмента

Кафедра государственного и муниципального управления

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ДЛЯ СТУДЕНТОВ ЗАОЧНОЙ ФОРМЫ ОБУЧЕНИЯ
ПО ОРГАНИЗАЦИИ ИЗУЧЕНИЯ
И ВЫПОЛНЕНИЯ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ ПО ДИСЦИПЛИНЕ
«КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И
МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ»**

Направление подготовки
38.03.03 «Государственное и муниципальное управление»
Профили — региональное управление, муниципальное управление

Квалификация выпускника: бакалавр

Псков
2019

Методические рекомендации составлены на основе Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования в соответствии с Основной образовательной программой, рабочим учебным планом по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление».

Составитель
к.полит.н.,доцент

Г.Г.Савельев

ВВЕДЕНИЕ

Дисциплина **«Конституционные основы государственного и муниципального управления»** относится к дисциплинам базовой части блока «Дисциплины (модули)» основной профессиональной образовательной программы 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление». Изучается на первом курсе, во втором семестре.

Цель освоения дисциплины - формирование у студентов прочных основ правовых знаний в различных сферах деятельности с целью свободно ориентироваться в правовой системе России и правильно применять нормы права.

Задачи дисциплины:

- изучение и понимание характера конституционно-правовых отношений общества, личности и государства;
- изучение истории конституционного развития России, конституционного строя РФ, конституционно-правового статуса личности, институтов и органов государственной власти и местного самоуправления, механизмов народовластия;
- уяснение порядка организации и осуществления публичной власти;
- свободное ориентирование в конституционно-правовой системе России;
- правильное применение нормативно-правовых документов в своей профессиональной деятельности
- формирование способности решения стандартных задач в профессиональной деятельности на основе информационной и библиографической культуры.

Требования к результатам освоения дисциплины

В результате освоения учебной дисциплины «Конституционные основы государственного и муниципального управления» обучающийся должен :

Знать:

- конституционно-правовые основы правовой системы РФ;
- основы правовых знаний в различных сферах деятельности;
- российское законодательство по основным отраслям права, которые будут необходимы при изучении других учебных дисциплин и будущей профессии ;
- основные правовые информационные системы и технологии.

Уметь:

- находить необходимые конституционные основы, дающие развитие используемым законодательным нормам;
- находить необходимые правовые нормы для конкретных сфер деятельности;
- различать нормы российского законодательства по различным отраслям права для возможности их дальнейшего конкретного анализа ;
- решать стандартные задачи в профессиональной деятельности на основе информационной и библиографической культуры.

Владеть:

- навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности;
- более уверенными навыками определения норм, являющихся основой для интересующих норм законодательства;
- практикой определения необходимых норм для конкретных сфер деятельности;
- навыками определения принадлежности анализируемых норм к конкретным отраслям российского законодательства ;
- навыками применения правовых информационных систем.

Таблица 1

Содержание разделов дисциплины

В процессе освоения учебной дисциплины студенты изучают вопросы по следующим темам:

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела
1	Общая характеристика конституционного устройства государств с разными формами правления. История отечественного конституционализма	Конституционно-государственное устройство государств: Великобритании, США, Германии, Белоруссии и др. Конституционные идеи дореволюционного периода. Первая Конституция в России, устройство государственной власти. Конституции СССР, конституционно-государственное устройство СССР. Конституционный процесс в России 1991-1993 гг.
2	Конституционное право России как отрасль права, как наука и учебная дисциплина	Конституционное право как отрасль российского права, как наука и учебная дисциплина. Предмет, метод и система конституционного права России, его место в системе национального права. Особенности конституционно-правовых норм и конституционных правоотношений. Источники конституционного права России. Конституция РФ: понятие, сущность, юридические свойства .
3	Конституционные основы организации публичной власти в Российской Федерации	Понятие публичной власти, конституционного строя и его основ. Конституционные характеристики Российского государства. Экономические и политические основы конституционного строя. Общая характеристика избирательного права. Институт референдума .
4	Конституционно-правовой статус личности. Система прав и свобод человека и гражданина в РФ	Общая характеристика конституционно-правового статуса личности. Классификация прав и свобод человека и гражданина. Конституционные обязанности человека и гражданина. Институт гражданства в РФ. Гарантии прав и свобод человека и гражданина.
5	Устройство государственной власти и местного самоуправления Российской	Федеративное устройство России. Федерация и федерализм: понятие и сущность. Истоки и становление федерализма в России. Конституционные принципы российского федерализма. Состав федерации в России и

	Федерации.	<p>конституционно-правовой статус РФ и ее субъектов. Организация государственной власти в субъектах РФ.</p> <p>Конституционно-правовой статус Президента РФ. Порядок избрания Президента РФ и прекращения его полномочий. Компетенция Президента РФ .</p> <p>Законодательная власть в РФ. Структура Федерального собрания — состав и порядок формирования его палат. Статус члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы. Компетенция палат Федерального Собрания. Законодательный процесс).</p> <p>Исполнительная власть. Правительство РФ. Федеральные органы исполнительной власти. Исполнительные органы власти субъектов и их территориальная организация .</p> <p>Конституционно-правовые основы организации и деятельности судебной власти и прокуратуры в РФ. Конституционные основы судебной власти. Конституционный суд РФ — основной орган правовой охраны Конституции РФ. Конституционно-правовой статус прокуратуры .</p> <p>Конституционные основы местного самоуправления. Понятие местного самоуправления и основы его функционирования. Формы местного самоуправления .</p>
--	------------	--

Общая трудоемкость дисциплины: 4 з.е. (144 часа).

Форма отчетности – экзамен.

ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ

Согласно учебному плану по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» по дисциплине **«Конституционные основы государственного и муниципального управления»** предусмотрено выполнение **двух контрольных работ**.

Контрольные работы являются допуском к сдаче экзамена и представляют собой форму учебной работы студентов, выполняемой на основе самостоятельного критического изучения и начального анализа литературы по основам теории государства и права, нормативно-правовых и иных источников по основам российского права, а также конституционного права для формирования основ правовых знаний с целью дальнейшей возможности получения навыков по использованию нормативно-правовых документов в будущей профессиональной деятельности .

Учебная цель написания контрольных работ заключается в изучении нормативно-правовых актов в сфере государственного и муниципального управления, получения целостного представления о качестве нормативно-правового обеспечения и навыков правового регулирования с целью его совершенствования.

Задание на контрольную работу №1

Задание готовится во время самостоятельной работы в соответствии с нижепредставленным перечнем тем. Вариант темы определяется либо по соответствию порядкового номера в списке учебной группы порядковому номеру в списке тем (для малокомплектных групп) или по последней цифре студенческого номера, который будет соответствовать порядковому номеру в списке тем. Конкретный выбор уточняется преподавателем.

Темы контрольных работ. Контрольная работа №1.

1. Система прав и свобод человека и гражданина. Конституционно-правовой статус личности в РФ.
2. Институт гражданства как юридическая связь гражданина с государством.
3. Федеральное государство. Конституционно-правовой статус РФ и ее субъектов.
4. Организация федеральной исполнительной власти РФ и ее правовое положение в системе органов государственной власти.
5. Организация законодательной власти в РФ и ее правовой статус.
6. Организация государственной власти в субъектах РФ (на примере Псковской области).
7. Конституционные основы местного самоуправления. Организация муниципальной власти в Псковской области.
8. Конституционно-правовые основы организации и деятельности судебной власти РФ.
9. Правовой статус прокуратуры в РФ.
10. Порядок осуществления власти в РФ.
11. Политическая партия как субъект избирательных правоотношений.
12. Муниципальные выборы.
13. Выборы депутатов Государственной Думы РФ.
14. О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ.
15. Организация выборов Президента РФ.

16. Избирательный процесс в РФ.
17. Защита избирательных прав граждан РФ.
18. Субъекты избирательного права.
19. Законодательное определение статуса судей в РФ.
- 20 Организация деятельности мировых судей в РФ.
21. Организация деятельности судебных приставов в РФ.
22. О реализации права граждан РФ на проведение массовых акций.
23. Деятельность судейского сообщества в РФ.
24. Государственная защита участников правоохранительной деятельности и судебного процесса.
25. Правовое положение иностранных граждан, беженцев и вынужденных переселенцев в РФ.
26. Правовое обеспечение по обжалованию в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан.
27. Общая характеристика избирательного права в РФ.
28. Виды и применение избирательных систем в РФ.
29. Институт референдума.
30. Правовой институт Уполномоченного по правам человека в РФ. Практика реализации прав и свобод человека и гражданина в РФ (на основе докладов Уполномоченного в РФ).

Вторая контрольная работа проводится оперативно на практических занятиях. Используются вопросы экзамена. Проводятся в форме имитации экзамена.

На практических (семинарских) занятиях предусмотрено также тестирование.

Тестовые вопросы для ОК-4 Способность использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности

1. Право законодательной инициативы не принадлежит:

- А – Президенту РФ ;
- Б – Совету Федерации ;
- В – Министерству юстиции РФ .

2. Закончите предложение «в РФ органы местного самоуправления...»:

- А — не входят в систему государственной власти ;
- Б — входят в систему органов государственной власти ;
- В — могут входить в систему органов государственной власти, если это предусмотрено Уставом субъекта РФ.

3. К полномочиям Совета Федерации относится :

- А – Принятие решения о возможности использования вооруженных сил РФ за пределами территории РФ ;
- Б – Решение вопроса о доверии правительства ;
- В – Назначение выборов в Государственную Думу .

4. Государственная власть в РФ осуществляется на основе разделения на:

- А - Законодательную, исполнительную и судебную.
- Б - Федеральную, региональную и муниципальную.
- В - Демократическую и республиканскую.

5. Граждане РФ имеют:

- А - Равный доступ к государственной службе.
- Б - Ограниченный доступ к государственной службе.
- В - Избирательный доступ к государственной службе.

6. Российская Федерация как социальное государство обеспечивает всем гражданам равные права на:

- А - Достойную жизнь и свободное развитие.
- Б - Социальную поддержку в сложной жизненной ситуации.
- В - Минимальный уровень личного благосостояния.

7. Россия, в соответствии с Конституцией РФ, является:

- А — Демократическим конституционным государством с республиканской формой правления ;
- Б — Демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления ;

В – Федеративным государством с конституционной формой правления.

8. Заслушивание ежегодных отчетов Правительства РФ о результатах его деятельности относится к ведению:

А — Совета Федерации ;

Б – Президента РФ ;

В – Государственной Думы .

9. Субъектом РФ не является:

А - Край.

Б - Область.

В - Федеральный округ.

Г - Автономный округ.

Д - Город федерального значения.

10. Создание системы судебных и правоохранительных органов направлено на:

А - Обеспечение соблюдения и защиты прав и свобод человека.

Б - Обеспечение активности гражданского общества.

В - Обеспечение участия человека в управлении делами государства.

Тестовые вопросы для ОПК-6 Способностью решать стандартные задачи в профессиональной деятельности на основе информационной и библиографической культуры

11. Гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина является:

а) Президент РФ.

б) Председатель Правительства РФ.

в) Государственная Дума РФ.

г) Совет Федерации РФ.

12. Конституция Российской Федерации применяется :

а) на всей территории Российской Федерации

б) в отдельных субъектах Российской Федерации, не имеющих своей конституции

в) на всей территории Российской Федерации, но высшую юридическую силу имеют конституции (уставы) субъектов Российской Федерации

13. Согласно Конституции Российской Федерации русский язык является :

а) государственным языком Российской Федерации на всей ее территории

- б) общепринятым языком Российской Федерации
- в) основным языком Российской Федерации
- г) международным языком.

14. Российская Федерация является светским государством, что означает:

- а) никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной;
- б) верховенство закона;
- в) обеспечение достойного уровня жизни;
- г) власть многонационального народа России.

15. Срок избрания Президента Российской Федерации:

- а) 4 года;
- б) 6 лет;
- в) законодательно не закреплён;
- г) может быть изменён решением общероссийского референдума

16. Назовите страны, формы правления которых могут служить наиболее типичными примерами суперпрезидентской республики:

- А - Испания, Великобритания;
- Б - Россия, Франция;
- В - ФРГ, Италия;
- Г - США, Бразилия.

17. Укажите нормативно-правовые акты, которые обладают высшей юридической силой:

- А - Указы президента;
- Б - Законы;
- В - Постановления правительства
- Г - Внутриорганизационные акты.

18. Каково современное понимание права:

- А - Система общеобязательных норм поведения, установленных или санкционированных государством и обеспеченных его принудительной системой;
- Б - Система правоотношений, реальное поведение людей, регулируемые юридическими нормами;
- В - Возведенная в закон воля господствующего класса, содержание которой определяется материальными условиями жизни общества.

19. Подберите надлежащее понятие к данному определению: «единое государство, которое подразделяется на административно-территориальные единицы, не обладающие политической самостоятельностью».

А – Унитарное государство;

Б – Конфедерация;

В – Федерация.

20. Что относится к элементам правоотношения?

А – Содержание;

Б – Правоспособность;

В – Дееспособность.

Методические рекомендации к структуре и содержанию контрольной работы

Контрольная работа должна включать следующие элементы:

1. Титульный лист
2. Содержание
3. Введение (1-2 стр.)
4. Письменное изложение ответа на теоретический вопрос (8-10 стр.)
5. Заключение (1-2 стр.)
6. Список используемых источников и литературы

Во введении должна быть отражена актуальность темы, определены цель, задачи контрольной работы, объект и предмет исследования.

В **основной части** раскрывается содержание вопроса на основе изучения учебной, специальной и научной литературы, анализа нормативно-правовой базы, изучения опыта органов государственного и муниципального управления. Текст контрольной работы обязательно должен иметь ссылки на используемые источники. Основная часть контрольной работы может быть структурирована, например, по группам (видам) изучаемых источников.

Контрольная работа оформляется на листах формата А4. Работы оформляются в печатном виде в формате Microsoft Word, поля 3 см с левой стороны, 1 см с правой, остальные поля 2 см, ориентация – книжная, 14 кегль, абзац – 1,25 см, междустрочный интервал – 1,5.

Объем работы – 10-12 страниц.

Работа должна иметь сквозную нумерацию, начиная с титульного листа. На титульном листе номер не ставится. Контрольная работа должна быть сброшюрована.

Задание к контрольной работе №2

Вторая контрольная работа проводится оперативно — во время практических занятий по одному из экзаменационных вопросов.

Перечень вопросов для подготовки и сдачи экзамена по учебной дисциплине «Конституционные основы государственного и муниципального управления»

1. История отечественного конституционализма. Конституционные идеи дореволюционного периода в России.
2. История отечественного конституционализма. Первая конституция в России. Устройство государственной власти.
3. История отечественного конституционализма. Конституции СССР. Конституционно-государственное устройство СССР.
4. Предмет, метод и система конституционного права России, его место в системе национального права.
5. Особенности конституционно-правовых норм и конституционных правоотношений.
6. Источники конституционного права России.
7. Конституция РФ: понятие, сущность, юридические свойства.
8. Понятие публичной власти, конституционного строя и его основ.
9. Конституционные характеристики Российского государства.
10. Экономические и политические основы конституционного строя.
11. Общая характеристика избирательного права.
12. Виды, сущность и применение избирательных систем в РФ.
13. Институт референдума.
14. Особенности организации и проведения референдума на федеральном уровне.
15. Общая характеристика конституционно-правового статуса личности.
16. Классификация прав и свобод человека и гражданина.
17. Правовой институт Уполномоченного по правам человека в РФ. Практика реализации прав и свобод человека и гражданина в РФ (на основе докладов Уполномоченного РФ).
18. Конституционные обязанности человека и гражданина.
19. Институт гражданства в РФ.
20. Порядок вступления в гражданство РФ.
21. Гарантии прав и свобод человека и гражданина.
22. Федерация и федерализм: понятие и сущность.
23. Истоки и становление федерализма в России.
24. Конституционные принципы российского федерализма.
25. Состав федерации в России и конституционно-правовой статус РФ и ее субъектов.
26. Организация государственной власти в субъектах РФ.
27. Порядок замещения должности Главы субъекта РФ.
28. Законодательный орган власти в Псковской области.
29. Порядок избрания Президента РФ .

30. Порядок прекращения полномочий Президента РФ.
31. Компетенция Президента РФ.
32. Порядок отрешения президента РФ от власти.
33. Структура Федерального собрания — состав и порядок формирования его палат.
34. Участие Государственной Думы Федерального Собрания РФ в формировании Правительства РФ.
35. Статус члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы.
36. Основания роспуска Госдумы ФС РФ.
37. Компетенция палат Федерального Собрания. Законодательный процесс.
38. Правительство РФ.
39. Порядок осуществления власти в РФ.
40. Ответственность правительства РФ перед парламентом РФ.
41. Федеральные органы исполнительной власти.
42. Исполнительные органы власти субъектов и территориальная организация федеральных органов власти в субъектах РФ.
43. Конституционные основы судебной власти.
44. Конституционный суд РФ — основной орган правовой охраны Конституции РФ.
45. Особенности формирования мировых судов.
46. Конституционно-правовой статус прокуратуры.
47. Понятие местного самоуправления и основы его функционирования.
48. Формы местного самоуправления.
49. Организация местного самоуправления в Псковской области.
50. Общая характеристика конституционного права государств с разными формами правления (на примере Великобритании, США, Германии, Белоруссии).

Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины:
а) основная литература, в т.ч. из ЭБС:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, в ред. 21.07.2014 №11 — ФКЗ).
2. Безруков А.В. Конституционное право России [Эл.ресурс]: Уч.пос. - Саратов: вузовское образование, 2014 — 267 с. Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/9619>. - ЭБС, по паролю.
3. Некрасов С.И. Конституционное право Российской Федерации: уч. для бакалавров. - М.: ЮРАЙТ, 2017. - 364 с. Режим доступа: <http://www.biblio-online.ru>. - ЭБС, по паролю.
4. Нудненко Л.А. Конституционное право России. Практикум: уч. пос. для прикладного бакалавриата. - М.: Юрайт, 2016. - 281 с. Режим доступа: <http://www.biblio-online.ru>. - ЭБС, по паролю.
5. Нудненко Л.А. Конституционное право России: учебник для бакалавров. - 2-е изд. - М.: Юрайт, 2013. - 606 с. Режим доступа: <http://www.biblio-online.ru>. - ЭБС, по паролю.

б. дополнительная литература

6. Избранные конституции стран Европы: уч. пос. для бак. и маг. / отв. ред. Б.А. Страшун — 2-е изд., пер. и доп. - М.: ЮРАЙТ, 2016 — 448 с. Режим доступа: <http://www.biblio-online.ru>. - ЭБС, по паролю.
7. Избранные конституции стран Азии и Америки: уч. пос. для бак. и маг. / отв. ред. Б.А. Страшун — 2-е изд., пер. и доп. - М.: ЮРАЙТ, 2016 — 406 с. Режим доступа: <http://www.biblio-online.ru>. - ЭБС, по паролю.
8. Избирательное право Российской Федерации: уч. и практ. для бакал. и маг. / под ред. И.В. Захарова. - 4 Изд. - М.: ЮРАЙТ, 2016 — 322 с. Режим доступа: <http://www.biblio-online.ru>. - ЭБС, по паролю.
9. Конституция РСФСР 1918 г. // История Конституции России: хрестоматия / отв. ред. С.А. Романов. - Спб., 2010. - С.94.
10. Осейчук В.И. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления. - М.: ЮРАЙТ, 2016. Режим доступа: <http://www.biblio-online.ru>. - ЭБС, по паролю.
11. Охотский Е.В. Государственное антикризисное управление: учебник для бакалавриата и магистратуры. - М.: ЮРАЙТ, 2016. Режим доступа: <http://www.biblio-online.ru>. - ЭБС, по паролю.
12. в. перечень информационных технологий

13. Информационно-справочные системы по законодательству;
14. Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Режим доступа: <http://www.consultant.ru>;
15. Информационно-правовой портал «Гарант». Режим доступа: <http://www.gov.ru>.
16. г. ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
17. <https://e.lanbook.com> – Электронно-библиотечная система. Изд-во Лань
18. <http://www.studentlibrary.ru> — ЭБС «Консультант студента»
19. <http://www.iprbookshop.ru> — ЭБС iprbooks
20. <http://www.biblio-online.ru> – ЭБС ЮРАЙТ
21. <http://www.znanium.ru>