

Министерство образования и науки Российской Федерации
Псковский государственный университет

О. Н. Копытова

ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Методические указания по изучению дисциплины
и выполнению курсовой работы

*Рекомендовано к изданию редакционно-издательским советом
Псковского государственного университета*

Псков
Псковский государственный университет
2017

УДК
ББК
К

*Рекомендовано к изданию редакционно-издательским советом
Псковского государственного университета*

Рецензенты:

— И. А. Ильина, зам. зав. кафедрой государственного и муниципального управления Псковского государственного университета;
— Л. И. Стрикунова, канд. экон. наук, доцент кафедры менеджмента организации и управления инновациями Псковского государственного университета

Копытова, О. Н.

К Основы муниципального управления : методические указания.
— Псков : Псковский государственный университет, 2017. — 36 с.

Методические указания содержат основные рекомендации по изучению курса «Основы муниципального управления», а также требования к содержанию и оформлению курсовой работы. Методические указания предназначены для студентов всех форм обучения направления подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление по всем профилям.

© Копытова О. Н., 2017

© Псковский государственный университет, 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ.....	5
СТРУКТУРА КУРСА.....	6
ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ КУРСОВОЙ РАБОТЫ	8
ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ КУРСОВОЙ РАБОТЫ	11
ЗАЩИТА КУРСОВОЙ РАБОТЫ.....	13
РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ТЕМЫ КУРСОВЫХ РАБОТ	13
ПРИМЕРЫ СТРУКТУР КУРСОВЫХ РАБОТ.....	16
ВОПРОСЫ К ЭКЗАМЕНУ.....	19
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	21
ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАНЯТИЯ.....	23
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	31
Приложение 1. Образец оформления титульного листа курсовой работы	32
Приложение 2. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации	33
Приложение 3. Структура Федерального закона от 06.09.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»	35

ВВЕДЕНИЕ

При подготовке бакалавров по направлению 38.03.04 Государственное и муниципальное управление изучение дисциплины «Основы муниципального управления» играет важнейшую роль.

В рамках данной дисциплины происходит изучение понятийного аппарата, основных теоретических и нормативно-правовых основ муниципального управления. Кроме того, рассматриваются территориальные и экономические основы организации власти на местах, изучается состав и компетенция органов местного самоуправления. Отдельное внимание уделяется изучению муниципального образования как объекта управления, процесса муниципального управления, организации местного самоуправления на территории Псковской области.

Данные методические указания составлены в соответствии с учебной программой курса и предназначены для студентов, обучающихся по программе подготовки «Бакалавриат» в высшем учебном заведении. Главная цель предлагаемых методических указаний — дать студентам представление о структуре лекционного курса, помочь в написании курсовой работы и при подготовке к практическим занятиям.

Методические указания состоят из нескольких разделов. Прежде всего, в них приведены основные положения рабочей программы дисциплины, где указана ее цель, задачи, место дисциплины в структуре образовательной программы, требования к результатам ее освоения, обозначена методика ее преподавания. Далее приведена структура курса по темам.

Основное место в данных методических указаниях отводится требованиям к содержанию, оформлению и защите курсовой работы. Представлен перечень рекомендуемых тем курсовых работ и примеры их структур.

Завершают методические указания задания для практических занятий, вопросы к экзамену и список рекомендуемой литературы, в том числе, указан доступ к электронным ресурсам по данному предмету. В приложениях приведен образец оформления титульного листа курсовой работы и материал по нормативно-правовому обеспечению местного самоуправления в Российской Федерации.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

1. Цель и задачи дисциплины:

Цель дисциплины «Основы муниципального управления» — сформировать у студентов представление о муниципальном управлении как форме публичного управления; дать знания об объектах, субъектах и механизме муниципального управления.

Задачи дисциплины:

- определить место и роль местного самоуправления в политической системе общества;
- изучить теоретические, нормативно-правовые, территориальные, организационные и экономические основы местного самоуправления и муниципального управления;
- изучить компетенцию органов местного самоуправления;
- сформировать представление о муниципальном образовании как о социально-экономической системе;
- сформировать знания о субъектах и объектах муниципального управления;
- сформировать знания о механизме реализации муниципального управления;
- выработать навыки применения теоретического инструментария к решению практических задач муниципального управления.

2. Место дисциплины в структуре образовательной программы:

Дисциплина «Основы муниципального управления» относится к базовым дисциплинам блока «Дисциплины (модули)» учебного плана подготовки бакалавров по направлению 38.03.04 Государственное и муниципальное управление по всем профилям.

Дисциплина базируется на знаниях, полученных при изучении таких дисциплин как: «Конституционные основы государственного и муниципального управления», «Правовые основы государственного и муниципального управления в Российской Федерации», «Основы государственного управления», «Управление в социально-экономических системах».

В дальнейшем знания, полученные в ходе изучения дисциплины «Основы муниципального управления», могут быть востребованы при прохождении производственной, преддипломной практики и подготовке выпускной квалификационной работы.

3. Требования к результатам освоения дисциплины:

В результате освоения учебной дисциплины «Основы муниципального управления» обучающийся должен:

Знать:

- основные тенденции развития муниципального управления;
- основные этапы развития муниципального управления как науки;
- основные принципы функционирования местной власти;
- внешние факторы, влияющие на формирование системы муниципально-го управления;
- внутренние элементы системы муниципального управления.

Уметь:

- ставить цели и формулировать задачи, связанные с реализацией профессиональных функций;
- анализировать основные направления деятельности муниципальных органов власти;
- анализировать социально-экономическое состояние муниципального образования и его подсистем;
- выявлять проблемы развития муниципального образования.

Владеть:

- навыками практического решения задач социально-экономического развития конкретного муниципального образования;
- навыками по разработке проектов и механизма их реализации в области муниципального управления.

Методика преподавания дисциплины предполагает чтение лекций, проведение по каждой теме практических занятий и самостоятельную внеаудиторную работу студентов. Самостоятельная внеаудиторная работа студентов включает в себя: изучение теоретического материала для подготовки к практическим занятиям, выполнение курсовой работы и подготовку к экзамену.

Лекционный материал дается в соответствии со следующей структурой.

СТРУКТУРА КУРСА

Тема 1. Теоретические и нормативно-правовые основы муниципального управления в Российской Федерации. Реформа местного самоуправления в Российской Федерации.

Сущность местного самоуправления и его взаимосвязь с развитием общества. Функции и атрибуты местного самоуправления. Основные теории местного самоуправления. Процесс муниципального управления. Субъект и объект, механизм муниципального управления. Принципы местного самоуправления.

Правовая основа местного самоуправления. Международные документы в сфере местного самоуправления. Конституционная основа местного самоуправления. Федеральное и региональное законодательство, определяющее функционирование местного самоуправления. Система муниципальных правовых актов.

Реформа местного самоуправления в Российской Федерации: основные этапы, цели. Современное состояние и проблемы местного самоуправления в Российской Федерации.

Тема 2. Территориальные основы местного самоуправления. Муниципальное образование как объект управления.

Территориальные основы местного самоуправления. Основные типы муниципальных образований в Российской Федерации. Создание, преобразование, упразднение муниципальных образований, изменение их границ. Критерии определения оптимальной территории муниципального образования. Территориальная организация местного самоуправления и ее реформирование на территории Псковской области.

Понятие муниципального образования. Атрибуты муниципального образования. Муниципальное образование как социально-экономическая система. Особенности муниципальных образований и критерии их систематизации. Характеристика муниципального хозяйства. Особенности управления отдельными сферами и подсистемами муниципального образования. Комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования.

Тема 3. Компетенция органов местного самоуправления. Взаимоотношения государственной и муниципальной власти.

Понятие компетенции органов местного самоуправления. Вопросы местного значения и полномочия по их реализации. Основные права органов местного самоуправления на осуществление вопросов, не относящихся к вопросам местного значения. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Взаимоотношения государственной и муниципальной власти, разграничение полномочий. Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления. Контроль со стороны государства над деятельностью органов местного самоуправления. Государственная поддержка местного самоуправления.

Тема 4. Организационные основы местного самоуправления.

Предназначение и классификация органов местного самоуправления. Состав органов местного самоуправления. Организационные модели местного самоуправления: российский и зарубежный опыт. Порядок формирования органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления и организационные модели на примере муниципальных образований Псковской области. Эффективность деятельности органов местного самоуправления.

Тема 5. Экономическая основа местного самоуправления.

Понятие экономической основы местного самоуправления. Характеристика муниципальной собственности: понятие, объекты и субъекты. Понятие финансов муниципального образования. Понятие, виды, источники доходов местного бюджета. Расходы местного бюджета. Муниципальный заказ.

Тема 6. Инструменты муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования .

Внешние социально-экономические связи органов местного самоуправления. Международное и приграничное сотрудничество. Межмуниципальное сотрудничество. Стратегический подход в муниципальном управлении. Другие инструменты муниципального управления.

Темы для самостоятельного изучения с последующим обсуждением на практических занятиях:

Тема 1. История развития местного самоуправления в России. Местное самоуправление в СССР.

Местное самоуправление в России в 16-18 веках. Развитие местного самоуправления в России 19-начала 20 веков. Оценка земского опыта местного самоуправления в России. Местное самоуправление в СССР.

Тема 2. Сравнительный анализ зарубежного опыта местного самоуправления.

Зарубежные модели местного самоуправления. Местное самоуправление в США. Местное управление в Великобритании. Местное управление во Франции. Коммунальное управление в Германии.

ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ КУРСОВОЙ РАБОТЫ

Курсовая работа должна иметь логично выстроенную структуру, которая в полной мере отражала бы суть проведенного исследования.

Курсовая работа выполняется в виде текстового документа, который имеет следующую **структуру**:

1. Титульный лист.
2. Лист для замечаний (сохраняется и прикладывается при следующей проверке).
3. Содержание.
4. Введение.
5. Основная часть работы.
6. Заключение.
7. Список использованной литературы.
8. Приложения.

Общий объем работы ограничивается 35–40 стр.

Титульный лист оформляется по образцу, представленному в приложении 1. На титульном листе в обязательном порядке указывается дата сдачи курсовой работы.

Курсовая работа должна быть сдана на кафедру «Государственное и муниципальное управление» (а. 314, к. 2) не позднее, чем ЗА 10 календарных ДНЕЙ до начала сессии (для ЗФО), до зачетной недели (для ОФО).

Содержание включает в себя введение, название всех глав и параграфов основной части работы, заключение, список использованной литературы и список приложений, с указанием номера страницы, на которой находится их начало. Список приложений необходимо приводить с их названиями.

Введение — вступительная часть работы (2–3 стр.), в которой необходимо указать:

- *актуальность выбранной темы;*
- *предмет и объект исследования;*
- *цель и задачи работы;*
- *используемые исследовательские методы.*

Актуальность выбранной темы работы может быть обоснована исходя из двух аспектов: тема мало изучена; тема призвана решать важнейшие вопросы в экономике.

Предмет и объект исследования определяется исходя из названия темы работы.

Цель работы также определяется из ее названия. *Задачи* необходимо формировать так, чтобы они в полной мере раскрыли цель работы. Впоследствии с формулировками задач совпадут названия параграфов.

Используемые исследовательские методы также приводятся во введении. К ним могут относиться: анализ, синтез, всевозможные методы прогнозирования и т. д.

Во введении также может быть указана *практическая применимость работы*, которая сводится к возможности ее применения органами власти и управления, различными организациями, должностными лицами, в рамках профиля профессиональной деятельности которых выполнена курсовая работа.

Основная часть работы (25–30 стр.) состоит из глав, главы из параграфов. Количество и названия глав и параграфов определяется студентом самостоятельно. Однако в этом отношении необходимо придерживаться следующей схемы.

Первая глава (не более 10 страниц) должна быть посвящена теоретическим основам исследуемого объекта. Сюда целесообразно включить **основные понятия, связанные с объектом, порядок функционирования, сущность и основные этапы развития и т. д.** Студент должен учесть все аспекты теоретических основ объекта исследования, необходимые ему для дальнейшего написания работы. В рамках первой главы необходимо также осветить:

- **нормативно-правовое обеспечение на федеральном уровне;**
- **текущую политику органов власти на федеральном уровне;**
- **состояние объекта исследования на федеральном уровне.**

Вторая глава (не менее 10 страниц) определяется спецификой темы, но обычно сводится к **анализу состояния исследуемого объекта.** В главе приводятся результаты проведенного анализа, включающие в себя основные тенденции, факторы развития объекта исследования. Глава включает в себя результаты проведенного анализа состояния объекта исследования на соответствующей территории. Для наибольшей наглядности проведенного анализа, студент может представить его результаты в виде таблиц, диаграмм, других графических форм. **Также необходимо дать оценку нормативно-правовому обеспечению и текущей политике органов власти на муниципальном уровне.**

Для того чтобы дать оценку состояния объекта, возможно сравнение характеристик его развития с характеристиками подобных объектов других регионов и муниципальных образований.

При отсутствии необходимых данных, студент может использовать для анализа экспертные методы.

Особое внимание во второй главе необходимо уделить перечню проблем развития объекта исследования, решение которых будет предложено в третьей главе.

Тема должна рассматриваться на примере конкретного муниципального образования.

Третья глава (не менее 10 страниц) носит проектный характер и **представляет собой предложения студента по совершенствованию объекта исследования, решению перечисленных в предыдущей главе проблем его развития.** Глава должна включать перечень конкретных предложений по повышению эффективности функционирования и развития объекта исследования.

Предложенные мероприятия формируются на основании теоретических основ, проведенного анализа состояния объекта исследования, изученного опыта состояния и развития объекта исследования в других регионах и

муниципальных образованиях Российской Федерации, изученного зарубежного опыта. Рекомендуемые мероприятия представляются в виде четкого перечня, впоследствии раскрываются. Мероприятия должны быть проранжированы по приоритетности и решать все вышеуказанные проблемы. В данной главе необходимо также оценить эффективность предложенных мероприятий.

Заключение (3–5 стр.) — завершающая часть работы, включающая в себя основные выводы по каждому параграфу. Отмечается достижение цели и задач работы.

Список использованной литературы составляется в соответствии с требованиями *ГОСТ 7.1-2003 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления»*. Как правило, список приводится в алфавитном порядке или в порядке ссылок на используемые источники в тексте работы. Список использованной литературы должен состоять из источников за последние 5 лет.

При использовании данных сети Интернет следует руководствоваться требованиями *ГОСТ 7.82-2001 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Библиографическая запись. Библиографическое описание электронных ресурсов»*, согласно которым, в обязательном порядке, указывается название используемого документа и его электронный адрес.

Например:

Инновации в государственном и муниципальном управлении [Электронный ресурс]: учебное пособие / И. В. Новикова [и др.]. Электрон. текстовые данные. Ставрополь: Северо-Кавказский федеральный университет, 2016. 284 с. Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66034.html>

В приложения выносятся вспомогательные материалы, копии документов, промежуточные расчеты и т. д. Приложения оформляются как самостоятельные документы. Каждое приложение начинается с нового листа, в правом верхнем углу указывается номер приложения — Приложение 1. Если приложение одно, его не нумеруют — Приложение.

Обязательно делается приложение с таблицей следующей формы:

Приложение

Основные проблемы и предлагаемые мероприятия

Основные выявленные проблемы	Основные предлагаемые мероприятия	Сроки исполнения	Исполнители	Ресурсы	Ожидаемые результаты

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ КУРСОВОЙ РАБОТЫ

Курсовая работа выполняется на компьютере и оформляется на одной стороне листа формата А4.

Основные требования к оформлению работы включают в себя следующее:

1. Поля вокруг текста работы, согласно *ГОСТ 7.32-2001 «Отчет о научно-исследовательской работе. Структура и правила оформления»*, должны составлять: левое — 3,0; правое — 1,5; верхнее и нижнее — 2,0 см.

2. Перенос слов — автоматический.

3. Размер шрифта — 14.

4. Межстрочный интервал — полуторный.

5. Нумерация страниц должна быть выполнена следующим образом. Титульный лист считается первой страницей, но номер на нем не проставляется. Нумерация начинается с «Содержания», которое нумеруется страницей 2. Цифра, обозначающая номер страницы, ставится посередине верхнего поля станицы.

6. Не допускается переносов частей слов в заголовках.

7. Точку в конце заголовка, располагаемого посередине, не ставят.

8. Абзацы начинаются с «красной» строки и печатаются с отступом 1,25 см.

9. В тексте работы проставляются ссылки на используемые источники согласно требованиям *ГОСТ Р 7.0.5-2008 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Библиографическая ссылка. Общие требования и правила составления»*. Ссылка соответствует порядковому номеру источника из списка используемой литературы и проставляется следующим образом — [1] или /1/ (с указанием конкретной страницы [1; с. 5]).

10. Рисунки располагаются по тексту работы после ссылки на них. Все рисунки должны иметь название и быть подписаны следующим образом:

Рис. 1. Название

Такая надпись располагается под рисунком. При нумерации рисунков используется сквозная нумерация.

11. Таблицы располагаются в тексте после ссылки на них. Таблицы нумеруются либо сквозной нумерацией в течение всей работы — Таблица 1, либо в рамках текущей главы — Таблица 1.1. При нумерации в рамках главы первая цифра обозначает номер главы, вторая — порядковый номер таблицы.

Данная надпись располагается по правому краю страницы следующим образом:

Таблица 1.1

Динамика показателя в период за 2008–2012 годы

Наименование показателя	Годы				
	2008	2009	2010	2011	2012
...

Источник: [1]

12. В работе возможно введение сокращений. Общепринятые сокращения следует применять в соответствии с *ГОСТ 7.12-93 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Библиографическая запись. Сокращение слов на русском языке. Общие требования и правила»*. Если количество сокращений превышает 10, то целесообразно представить их в виде отдельного списка с расшифровкой сокращений и разместить его после содержания. Если количество сокращений не превышает 10, при каждом вводе нового сокращения необходимо в тексте указывать его расшифровку.

13. Все листы работы должны быть переплетены и сброшюрованы в папку.

ЗАЩИТА КУРСОВОЙ РАБОТЫ

Для защиты курсовой работы необходимо подготовить доклад длительностью 5–10 минут.

Также необходимо уметь отвечать на вопросы по своей работе.

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ТЕМЫ КУРСОВЫХ РАБОТ

Студентам предоставляется право выбора темы курсовой работы. Тема может быть определена в соответствии с представленным ниже перечнем. Также студент может предложить свою тему курсовой работы с необходимым обоснованием целесообразности ее разработки. В этом случае тему необходимо согласовать с преподавателем.

Выбранная тема должна быть рассмотрена на примере конкретного муниципального образования, при этом лучше, если это будет одно из муниципальных образований Псковской области.

Рекомендуемые темы:

1. Разработка предложений по развитию сельского хозяйства в муниципальном образовании.
2. Разработка предложений по развитию культуры и досуга в муниципальном образовании.
3. Разработка предложений по развитию физической культуры и спорта в муниципальном образовании.
4. Управление ЖКХ в муниципальном образовании и предложения по его совершенствованию.
5. Разработка предложений по развитию розничной торговли в муниципальном образовании.
6. Управление жилищным фондом в муниципальном образовании и предложения по его совершенствованию.
7. Управление коммунальным хозяйством в муниципальном образовании и предложения по его совершенствованию.
8. Управление транспортным комплексом муниципального образования и предложения по его совершенствованию.

9. Управление строительным комплексом муниципального образования и предложения по его совершенствованию.
10. Управление образованием и предложения по его совершенствованию в муниципальном образовании.
11. Управление использованием природных ресурсов в муниципальном образовании, предложения по его совершенствованию.
12. Регулирование потребительского рынка в муниципальном образовании и предложения по его совершенствованию.
13. Разработка предложений по укреплению межнационального и межконфессионального согласия, обеспечению социальной и культурной адаптации мигрантов в муниципальном образовании.
14. Разработка предложений по совершенствованию деятельности органов МСУ в сфере организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов в муниципальном образовании.
15. Разработка мероприятий по благоустройству территории муниципального образования.
16. Управление безопасностью в муниципальном образовании и предложения по его совершенствованию.
17. Разработка предложений по поддержке и развитию малого и/или среднего предпринимательства в муниципальном образовании.
18. Разработка предложений по развитию внешних социально-экономических (в т. ч. международных) связей муниципального образования.
19. Приграничное сотрудничество как ресурс развития муниципального образования.
20. Разработка предложений по совершенствованию управления муниципальным имуществом в муниципальном образовании.
21. Бюджетный процесс в муниципальном образовании и предложения по повышению его эффективности.
22. Разработка предложений по совершенствованию системы муниципального заказа в муниципальном образовании.
23. Система органов местного самоуправления в муниципальном образовании и предложения по ее совершенствованию.
24. Разработка предложений по совершенствованию организационной структуры местной администрации муниципального образования.
25. Расширение практики применения информационных технологий в работе органов местного самоуправления в муниципальном образовании.
26. Разработка предложений по предоставлению муниципальных услуг в электронной форме в муниципальном образовании.
27. Система электронного документооборота в органах местного самоуправления в муниципальном образовании и предложения по ее совершенствованию и развитию.
28. Разработка предложений по совершенствованию системы муниципальной статистики в муниципальном образовании.

29. Разработка предложений по совершенствованию существующего законодательства в сфере местного самоуправления, действующего на территории Псковской области.
30. Разработка предложений по совершенствованию существующего законодательства в сфере местного самоуправления, действующего на территории муниципального образования.
31. Разработка предложений по развитию стратегического планирования в муниципальном образовании.
32. Разработка предложений по совершенствованию действующей программы (стратегии) (любой на выбор, с указанием полного названия, номера и даты документа) развития муниципального образования.
33. Разработка проекта стратегии (основные положения) социально-экономического развития муниципального образования.
34. Разработка проекта муниципальной программы в муниципальном образовании (в любой сфере или отрасли на выбор), например:
 - Разработка проекта муниципальной программы развития малого предпринимательства в муниципальном образовании;
 - Разработка проекта муниципальной программы развития сельского хозяйства в муниципальном образовании, и т. д.
35. Общественный контроль в муниципальном образовании и предложения по его развитию.
36. Разработка предложений по расширению взаимодействия органов местного самоуправления с некоммерческими организациями в муниципальном образовании.
37. Социальное партнерство и его роль в развитии муниципального образования.
38. Разработка предложений по развитию взаимодействия органов государственной и муниципальной власти на территории Псковской области.
39. Разработка предложений по развитию местного самоуправления в Псковской области.
40. Разработка предложений по развитию межмуниципального сотрудничества на территории Псковской области (на примере нескольких муниципальных образований).
41. Межмуниципальное сотрудничество как ресурс развития муниципального образования.
42. Разработка предложений по использованию маркетингового подхода для целей социально-экономического развития муниципального образования.
43. Муниципальная экономическая политика и предложения по ее совершенствованию в муниципальном образовании.
44. Муниципальная социальная политика и предложения по ее совершенствованию в муниципальном образовании.

45. Муниципальная экологическая политика и предложения по ее совершенствованию в муниципальном образовании.
46. Муниципальная финансовая политика и предложения по ее совершенствованию в муниципальном образовании.
47. Муниципальная инвестиционная политика и предложения по ее совершенствованию в муниципальном образовании.
48. Муниципальная промышленная политика и предложения по ее совершенствованию в муниципальном образовании.
49. Муниципальная налоговая политика и предложения по ее совершенствованию в муниципальном образовании.
50. Муниципальная молодежная политика и предложения по ее совершенствованию в муниципальном образовании.
51. Оценка эффективности деятельности органов МСУ муниципального образования, предложения по ее повышению (для городского округа или муниципального района).

ПРИМЕРЫ СТРУКТУР КУРСОВЫХ РАБОТ

Пример темы: «Разработка направлений по развитию сельского хозяйства в Псковском районе».

Введение.

Глава 1. Теоретические, организационные и нормативно-правовые основы функционирования сельского хозяйства в Российской Федерации.

1.1. Сущность сельского хозяйства и его роль в экономике.

1.2. Структура сельского хозяйства, этапы реформирования и уровень его развития в Российской Федерации.

1.3. Нормативно-правовая база и функции органов управления по обеспечению текущего функционирования и развития сельского хозяйства в Российской Федерации.

Глава 2. Анализ состояния и выявление проблем в сельском хозяйстве Псковского района.

2.1. Анализ состояния сельского хозяйства в Псковском районе.

2.2. Нормативно-правовое обеспечение и оценка текущей политики органов власти Псковского района по развитию сельского хозяйства.

2.3. Проблемы функционирования и развития сельского хозяйства в Псковском районе.

Глава 3. Разработка направлений по развитию сельского хозяйства в Псковском районе.

3.1. Цели, задачи, направления и мероприятия по развитию сельского хозяйства в Псковском районе.

3.2. Исполнители, ресурсы и сроки внедрения мероприятий.

3.3. Ожидаемые результаты реализации мероприятий.

Заключение.

Список использованной литературы.

Приложения.

Пример темы: «Разработка предложений по совершенствованию существующего законодательства г. Пскова в сфере местного самоуправления».

Введение.

Глава 1. Теоретические основы и законодательное обеспечение местного самоуправления в Российской Федерации.

1.1. Сущность местного самоуправления.

1.2. Теоретические основы законодательного обеспечения местного самоуправления в Российской Федерации, зарубежный опыт.

1.3. Законодательное обеспечение местного самоуправления в Российской Федерации.

Глава 2. Местное самоуправление и выявление основных проблем в сфере его законодательного обеспечения в г. Пскове.

2.1. Характеристика местного самоуправления в г. Пскове.

2.2. Анализ существующего законодательного обеспечения местного самоуправления в г. Пскове.

2.3. Основные проблемы в сфере законодательного обеспечения местного самоуправления в г. Пскове.

Глава 3. Разработка предложений по совершенствованию существующего законодательства г. Пскова в сфере местного самоуправления.

3.1. Цель, задачи и предложения по совершенствованию законодательства г. Пскова в сфере местного самоуправления.

3.2. Исполнители и сроки реализации предлагаемых мероприятий.

3.3. Ресурсы и ожидаемые результаты от реализации предлагаемых мероприятий.

Заключение.

Список использованной литературы.

Приложение. Пакет предлагаемых нормативно-правовых документов, необходимых для развития местного самоуправления в г. Пскове.

Пример темы: «Разработка проекта муниципальной программы по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства в Дедовичском районе».

Введение.

Глава 1. Муниципальные программы в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства: теоретико-правовые и методические основы.

1.1. Теоретические, нормативно-правовые и организационные основы в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации.

1.2. Основные понятия, нормативно-правовая база и функции органов власти в сфере разработки муниципальных программ.

1.3. Методические основы разработки и структура муниципальной программы в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства.

Глава 2. Анализ состояния малого и среднего предпринимательства в Дедовичском районе, оценка его существующей поддержки, выявление основных проблем.

2.1. Анализ состояния малого и среднего предпринимательства в Дедовичском районе, оценка его существующей поддержки.

2.2. Нормативно-правовое, методическое обеспечение и функции органов управления Дедовичского района по разработке муниципальных программ.

2.3. Перечень выявленных проблем.

Глава 3. Разработка проекта муниципальной Программы по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства в Дедовичском районе на _____ - _____ гг.

3.1. Краткая характеристика разработанного проекта Программы.

3.2. Система программных мероприятий.

3.3. Ресурсы и оценка эффективности мероприятий проекта Программы.

Заключение.

Список использованной литературы.

ВОПРОСЫ К ЭКЗАМЕНУ

1. Сущность местного самоуправления и его взаимосвязь с развитием общества.
2. Функции и атрибуты местного самоуправления.
3. Основные теории и принципы местного самоуправления.
4. Процесс муниципального управления (объект, субъект управления; механизм управления, в т. ч. функции, методы и обеспечение управления).
5. Правовая основа местного самоуправления, в т. ч. международные документы и конституционная основа местного самоуправления.
6. Правовая основа местного самоуправления, в т. ч. федеральное и региональное законодательство, определяющее функционирование местного самоуправления (региональное законодательство — на примере Псковской области).
7. Система муниципальных правовых актов (с примерами по любому муниципальному образованию Псковской области).
8. Реформа местного самоуправления в Российской Федерации: основные этапы, цели.
9. Современное состояние и проблемы местного самоуправления в Российской Федерации.
10. Территориальная основа местного самоуправления. Основные типы муниципальных образований в Российской Федерации (в соответствии с ФЗ № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).
11. Создание, преобразование, упразднение муниципальных образований, изменение их границ. Критерии определения оптимальной территории муниципального образования.
12. Территориальная организация местного самоуправления и ее реформирование на территории Псковской области.
13. Понятие муниципального образования. Атрибуты муниципального образования.
14. Муниципальное образование как социально-экономическая система. Характеристика основных подсистем.
15. Особенности муниципальных образований и критерии их систематизации.
16. Характеристика муниципального хозяйства.
17. Особенности управления отдельными сферами и подсистемами муниципального образования. Комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования.
18. Понятие компетенции органов местного самоуправления. Вопросы местного значения и полномочия по их реализации.

19. Основные права органов местного самоуправления на осуществление вопросов, не относящихся к вопросам местного значения. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

20. Взаимоотношения государственной и муниципальной власти, разграничение полномочий. Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления. Контроль со стороны государства над деятельностью органов местного самоуправления.

21. Государственная поддержка местного самоуправления.

22. Предназначение и классификация органов местного самоуправления в Российской Федерации.

23. Состав органов местного самоуправления в Российской Федерации.

24. Организационные модели: зарубежный опыт.

25. Организационные модели местного самоуправления в Российской Федерации.

26. Порядок формирования органов местного самоуправления в Российской Федерации.

27. Органы местного самоуправления и организационные модели на примере муниципальных образований Псковской области.

28. Эффективность деятельности органов местного самоуправления.

29. Понятие и значение экономической основы местного самоуправления.

30. Характеристика муниципальной собственности: понятие, объекты и субъекты.

31. Муниципальный заказ.

32. Понятие финансов муниципального образования. Понятие, виды, источники доходов местного бюджета. Расходы местного бюджета.

33. Внешние социально-экономические связи органов местного самоуправления. Международное и приграничное сотрудничество.

34. Межмуниципальное сотрудничество.

35. Стратегический подход в муниципальном управлении.

36. Местное самоуправление в России в XVI–XVIII веках.

37. Развитие местного самоуправления в России XIX — начала XX веков. Оценка земского опыта местного самоуправления в России.

38. Местное самоуправление в СССР.

39. Сравнительный анализ зарубежного опыта местного самоуправления: США, Великобритания, Франция, Германия.

40. Зарубежные модели местного самоуправления.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Основные нормативно-правовые документы:

1. Европейская Хартия о МСУ от 15.10.1985 г. (ФЗ от 11 апреля 1998 года № 55-ФЗ «О ратификации Европейской Хартии о МСУ»).
2. Конституция Российской Федерации.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации.
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
5. Налоговый кодекс Российской Федерации.
6. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
7. Указ Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».
8. Закон Псковской области от 09.10.2006 № 580-оз «О местном самоуправлении в Псковской области».
9. Закон Псковской области от 06.11.2009 № 918-оз «О преобразовании муниципальных образований Псковской области».
10. Закон Псковской области от 28.02.2005 № 420-оз «Об установлении границ и статусе вновь образуемых муниципальных образований на территории Псковской области».

Основная литература, в т.ч. из ЭБС:

1. Бабун Р. В. Организация местного самоуправления : учебное пособие / Р. В. Бабун. – Москва : Кнорус, 2016. – 273 с. – (Бакалавриат). – Учебное (гриф УМО). – ISBN 978-5-406-02645-8.
2. Моисеев А.Д. Муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебное пособие / Моисеев А.Д., Московцева Л.В., Шурупова А.С. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 159 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52512>. – ЭБС «IPRbooks».
3. Постовой Н.В. Муниципальное управление [Электронный ресурс] : планирование, собственность, компетенция / Н.В. Постовой. – Электрон. текстовые данные. – М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Юриспруденция, 2014. – 140 с. – 978-5-9516-0640-2. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/23020.html>.

Дополнительная литература, в т.ч. из ЭБС:

1. Ведяева Е.С. Зарубежный опыт организации муниципального управления [Электронный ресурс] : учебное пособие / Е.С. Ведяева. – Электрон. текстовые данные. – Саратов: Вузовское образование, 2018. – 40 с. – 978-5-4487-0107-8. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/70806.html>.
2. Инновации в государственном и муниципальном управлении [Электронный ресурс] : учебное пособие / И.В. Новикова [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – Ставрополь: Северо-Кавказский федеральный университет, 2016. – 284 с. – 2227-8397. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66034.html>.
3. Скрипкин Г.Ф. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления [Электронный ресурс] : учебное пособие для студен-

тов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» и «Государственное и муниципальное управление» / Г.Ф. Скрипкин. – Электрон. текстовые данные. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 128 с. – 978-5-238-01558-3. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/71091.html>.

4. Управление городским округом [Электронный ресурс]: финансово-экономический и организационно-правовой аспекты/ Н.В. Постовой [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: Юриспруденция, 2015. – 126 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/35754>. – ЭБС «IPRbooks».

5. Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление : учеб. для бакалавров / И. А. Василенко ; Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2013. – 495 с.

6. Рой О.М. Основы государственного и муниципального управления : для бакалавров и специалистов : учеб. пособие / О. М. Рой. – [4-е изд.]. – Санкт-Петербург : Питер, 2013. – 397 с.

7. Иванов В.В. Государственное и муниципальное управление с использованием информационных технологий / В. В. Иванов, А. Н. Коробова. – Москва : Инфра-М, 2013. – 382 с. : ил. – (Национальные проекты). – Учебное (без грифа). – ISBN 978-5-16-004281-7.

Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

1. ЭБС «IPRbooks» — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru>
2. ЭБС Издательства «Лань» – Режим доступа: <https://e.lanbook.com>
3. ЭБС «Консультант студента» — Режим доступа: <http://www.studentlibrary.ru>
4. ЭБС «Юрайт» — Режим доступа: <https://www.biblio-online.ru>
5. Справочно-правовая система «Консультант Плюс». — Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
6. Информационно-правовой портал «Гарант». — Режим доступа: <http://www.garant.ru>
7. Сайт органов государственной власти Российской Федерации. — Режим доступа: <http://www.gov.ru>
8. Официальный сайт Территориального органа федеральной службы государственной статистики по Псковской области. Режим доступа: <http://pskovstat.gks>
9. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. Режим доступа: <http://www.gks.ru>

Журналы:

1. Практика муниципального управления.
2. Муниципальная власть.
3. Проблемы теории и практики управления.
4. Менеджмент в России и за рубежом
5. Экономика и управление.
6. Региональная экономика: теория и практика и др.

ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАНЯТИЯ

Практическое занятие № 1

**Тема: «История развития местного самоуправления в России.
Местное самоуправление в СССР»**

Задание 1. Изучите историю развития местного самоуправления в России в период с 16 по 18 век. Заполните таблицу:

Признаки сравнения	Период существования самоуправления		
	16 век	17 век	18 век
Нормативные основы			
Территориальные единицы			
Виды органов			
Особенности, комментарии, дополнения			

Задание 2. Изучите историю развития местного самоуправления в России в XIX–XX вв. Рассмотрите такие периоды существования местного самоуправления как:

1. Земское самоуправление 1864–1889 гг.
2. Земское самоуправление 1890–1917 гг.
3. Советский период — местные органы власти 1918–1989 гг.

Расскажите о каждом представленном периоде по следующему плану:

- 1) Основные нормативно-правовые документы, составляющие основу организации местного самоуправления в данном периоде.
- 2) Территориальные единицы, на которых осуществлялось местное самоуправление.
- 3) Виды органов местного самоуправления и порядок их формирования.
- 4) Взаимоотношения с органами государственной власти.
- 5) Круг местных дел.
- 6) Другие особенности данного периода.

Задание 3. Перечислите основные реформы XIX–XX вв., касающиеся местной власти в России.

Практическое занятие № 2

Тема: «Сравнительный анализ зарубежного опыта местного самоуправления: США, Великобритания, Франция, Германия. Зарубежные модели местного самоуправления»

Задание 1. Изучите основные характерные черты организации местного самоуправления в таких странах как: США, Великобритания, Франция, Германия. Заполните таблицу:

Признаки сравнения	Страны и характерные черты организации местного самоуправления			
	США	Великобритания	Франция	Германия
Основные нормативно-правовые акты				
Территориальные основы				
Органы власти				
Компетенция органов местного самоуправления				
Экономическая основа				

Задание 2. Изучите вопрос: зарубежные модели местного самоуправления. Перечислите государства, относящиеся к англосаксонскому, континентальному и смешанному типам местного самоуправления соответственно. Заполните следующую таблицу:

Признаки сравнения	Тип местного самоуправления		
	англосаксонская	континентальная	смешанная
Страны-представители			
Характерные черты			

Практическое занятие № 3

Тема: «Нормативно-правовые основы местного самоуправления в РФ»

Задание 1. Изучите приложение 2 и 3.

Задание 2. Прочитайте главу 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации МСУ в Российской Федерации» и ответьте на вопросы. При ответе на вопросы 1 и 2 воспользуйтесь главой 1 указанного Федерального закона:

1. Запишите определение муниципального правового акта.
2. Какие требования предъявляются к муниципальным правовым актам?
3. Какие документы в системе муниципальных правовых актов являются актами высшей юридической силы?
4. Перерисуйте данную таблицу в тетрадь и заполните ее.

Система муниципальных правовых актов

Лицо, принимающее правовые акты	Тип правовых актов	По каким вопросам издаются
Население на референдумах и сходах		
Представительный орган		
Председатель представительного органа		
Глава местной администрации		
Глава муниципального образования		
Иные должностные лица		

5. Что Вы можете сказать про федеральный регистр муниципальных правовых актов?
6. Кто принимает устав муниципального образования?
7. В какие сроки проводится официальное опубликование порядка участия граждан в обсуждении проекта устава, порядка учета предложений по данному проекту? В каких случаях не требуется участие граждан в обсуждении изменений, вносящихся в устав?
8. Сколько депутатов представительного органа муниципального образования должно проголосовать, чтобы устав был принят?
9. В какие сроки должен быть принят муниципальный правовой акт по реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения муниципального образования? Что понимается под прямым волеизъявлением граждан на муниципальном уровне?
10. Кто может внести проект муниципального правового акта?
11. Каков порядок вступления муниципальных правовых актов в силу?
12. Каков порядок отмены муниципальных правовых актов и приостановления их действия?

Задание 3. Найдите Закон Псковской области от 09.10.2006 № 580-ОЗ «О местном самоуправлении в Псковской области» (с последними изменениями). Прочитайте, запишите его структуру, проанализируйте, дайте ему краткую характеристику.

Задание 4. Найдите Указ Президента от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов». Для каких целей принят данный документ, какие показатели содержит? Приведите примеры.

Задание 5. Найдите Указ Губернатора Псковской области, в соответствии с которым выделяются гранты муниципальным районам и городским округам

Псковской области за достижение наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления, в целях реализации Указа Президента «Об оценке эффективности...». Каков размер и условия получения гранта? Найдите результаты последнего конкурса среди муниципальных образований Псковской области.

Практические занятие № 4

Тема: «Территориальная организация местного самоуправления в РФ»

Прочитайте главу 1 и 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и ответьте на вопросы:

1. Сколько типов муниципальных образований существует в Российской Федерации? Перечислите их.
2. Что такое межселенная территория?
3. Чем отличаются понятия «местный» и «муниципальный»?
4. Что такое межмуниципальное сотрудничество? Каковы его цели?
5. Имеют ли право муниципальные образования вводить собственные официальные символы?
6. Расскажите про критерии пешеходной и транспортной доступности. Для каких муниципальных образований они применяются?
7. Как учитывается показатель численности населения при определении границ муниципального образования?
8. Может ли сельский населенный пункт с численностью жителей менее 1000 человек являться сельским поселением?
9. Какие городские поселения могут быть наделены статусом городского округа?
10. Каковы основания, порядок и обязательные условия для изменения границ муниципального образования?
11. Какие территории относятся к «территориям с высокой плотностью населения» и «территориям с низкой плотностью населения»?
12. Перечислите территории и земли, входящие в состав поселения; городского округа?
13. Городской округ может входить в состав муниципального района?
14. Что такое «преобразование муниципального образования»? Расскажите про каждую разновидность преобразования муниципального образования.
15. По каким причинам может произойти упразднение муниципального образования? Опишите порядок и условия упразднения муниципального образования.
16. Каким образом происходит создание вновь образованных поселений на межселенных территориях?
17. Какие еще требования по установлению границ муниципального образования вы можете назвать?

Практическое занятие № 5

Тема: «Вопросы местного значения и полномочия по их реализации в РФ»

Задание 1. По данным ст. 14-16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» составьте следующую таблицу, распределив вопросы местного значения по группам:

Группы вопросов местного значения	Типы муниципальных образований		
	поселение	муниципальный район	городской округ
1) общие для всех типов вопросы			
2) вопросы совместного ведения			
3) общие для муниципального района и городского округа	—		
4) общие для поселения и городского округа		—	
3) специальные вопросы, присущие конкретному типу муниципального образования			

Задание 2. Проанализируйте вопросы местного значения внутригородского района (ст. 16.2), что вы можете сказать, если сравните их с вопросами других типов муниципальных образований.

Задание 3. Прочитайте ст. 14.1-16.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Выпишите примеры прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, по каждому типу муниципального образования.

Задание 4. Выпишите полномочия муниципального образования по реализации вопросов местного значения (ст. 17).

Задание 5. Выпишите вопросы местного значения по теме Вашей курсовой работы.

Практическое занятие № 6

Тема: «Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в РФ»

Прочитайте главу 4 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и ответьте на вопросы:

1. Какими нормативно-правовыми актами осуществляется наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями?
2. Муниципальным образованиям каких типов, как правило, передаются данные полномочия?
3. На какой срок передаются полномочия?
4. Кто финансирует реализацию полномочий?
5. Имеют ли право органы местного самоуправления дополнительно использовать собственные материальные и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий?
6. В каком случае органы местного самоуправления вправе отказаться от реализации отдельных государственных полномочий?
7. Могут ли органы местного самоуправления реализовать отдельные государственные полномочия, если они не переданы на местный уровень власти соответствующим законом?
8. Как осуществляется контроль за реализацией отдельных государственных полномочий?

Практическое занятие № 7

Тема: «Организационные основы местного самоуправления в РФ. Модель построения местной власти, структура и порядок формирования органов местного самоуправления в муниципальном образовании»

Задание 1. Прочитайте главу 6 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и ответьте на вопросы:

1) Статья 34:

1. Какие особенности по формированию органов власти предусмотрены для различных типов муниципальных образований?
2. В каких случаях допускается участие органов государственной власти и их должностных лиц в формировании органов местного самоуправления?
3. Как происходит формирование органов местного самоуправления во вновь образованном муниципальном образовании?

2) Представительный орган власти муниципального образования (статьи 35, 35.1):

4. Сколько депутатов представительного органа необходимо избрать?

5. Сколько депутатов должно присутствовать, чтобы заседание представительного органа считалось правомочным?

6. Как часто должны проводиться заседания представительного органа власти муниципального образования?

7. В каких случаях представительный орган не формируется?

8. Кто может входить в состав представительного органа муниципального образования?

9. Каков порядок формирования представительного органа власти муниципального образования?

10. Какие требования предъявляются к численности депутатов представительного органа муниципального образования?

11. Каков порядок подписания или отклонения нормативных актов, принятых представительным органом власти?

12. Кто организует деятельность представительного органа муниципального образования?

13. Возможно досрочное прекращение полномочий представительного органа?

3) Глава муниципального образования (статья 36):

14. Может глава муниципального образования одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации?

15. Глава муниципального образования назначается или избирается? Кем?

16. Какой орган местной власти возглавляет глава муниципального образования?

17. Какой орган возглавляет глава муниципального образования в сельском поселении и внутригородской территории города федерального значения?

18. Какими полномочиями обладает глава муниципального образования?

19. Перед кем глава муниципального образования должен отчитываться?

20. В каких случаях полномочия главы муниципального образования прекращаются досрочно? Кто в таком случае исполняет его обязанности?

4) Местная администрация (статья 37):

21. Глава местной администрации избирается или назначается?

22. Срок контракта с главой местной администрации?

23. Кто утверждает условия контракта для главы местной администрации?

24. В каком документе прописаны требования к кандидатам на должность главы местной администрации?

25. Как проходит конкурс на замещение должности главы местной администрации? Кто заключает контракт с главой местной администрации?

26. Перед кем отчитывается глава местной администрации за свою работу? В каком порядке?

27. Кто разрабатывает и утверждает структуру местной администрации?

28. В каких случаях контракт с главой местной администрации может быть расторгнут?

5) Контрольный орган муниципального образования (статья 38):

29. Для чего нужен контрольный орган муниципального образования? Каким образом он формируется?

6) Избирательная комиссия муниципального образования (статья 39):

30. Избирательная комиссия входит в структуру органов местного самоуправления? Для чего она создается?

7) Статьи 40, 41, 42:

31. На какой срок могут избираться выборные должности местного самоуправления?

32. Какие профессиональные ограничения накладываются на выборные должностные лица местного самоуправления?

33. Депутаты представительного органа муниципального образования работают на постоянной основе?

34. Какой защитой от уголовной и административной ответственности обладает выборное должностное лицо местного самоуправления?

Задание 2. Определите модель построения местной власти, состав и порядок формирования органов местного самоуправления в конкретном муниципальном образовании Псковской области. В ходе практического занятия должны быть рассмотрены муниципальные образования разных типов и заполнена следующая таблица:

Модель построения местной власти, состав и порядок формирования органов местного самоуправления в муниципальных образованиях разных типов в Псковской области

Тип муниципального образования / характеристики организации местной власти	Муниципальный район	Городской округ	Городское поселение	Сельское поселение
Модель построения местной власти				
Состав органов местного самоуправления и порядок их формирования				

Практическое занятие № 8

Тема: «Экономическая основа местного самоуправления в РФ»

Прочитайте главу 8 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и ответьте на вопросы:

1. Что входит в понятие «экономическая основа местного самоуправления».
2. Какое имущество может находиться в собственности муниципального образования? Что происходит с имуществом, которое не соответствует данному списку?
3. Органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество иным лицам?
4. Муниципальные образования вправе создавать предприятия и учреждения?
5. Доходы от использования и приватизации муниципального имущества поступают....
6. Что такое консолидированный бюджет? У муниципальных образований каких типов он бывает?
7. Что можете сказать про смету доходов и расходов?
8. Что такое средства самообложения граждан?
9. Что вы можете сказать про субсидии, дотации, субвенции, предоставляемые местным бюджетам?

Практическое занятие № 9

Тема: Вопросы применения отдельных инструментов муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования

Рассмотрение практических ситуаций. Обсуждение и защита курсовых работ.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Парахина В.Н. Муниципальное управление : учеб. пособие / В.Н. Парахина, Е.В. Галеев, Л.Н. Ганшина. – 2-е изд., стер. – М. : КНОРУС, 2013. – 489 с.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Образец оформления титульного листа курсовой работы

**Министерство образования и науки Российской Федерации
Псковский государственный университет**

Кафедра государственного и муниципального управления

КУРСОВАЯ РАБОТА

по дисциплине:

на тему: «.....»

Выполнил студент группы _____

И. О. Фамилия

Руководитель

И. О. Фамилия

Дата сдачи работы: «__» _____ г.

Псков
Год

Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации

Предмет регулирования	Содержание конституционных норм
<i>Статус местного самоуправления</i>	<p><u>Глава 1. Основы конституционного строя</u></p> <p>Статья 3.2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.</p> <p>Статья 12. В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти</p>
<i>Муниципальная собственность</i>	<p>Статья 8.2. В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.</p> <p>Статья 9.2. Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности</p>
<i>Основные права и свободы</i>	<p><u>Глава 2. Права и свободы человека и гражданина</u></p> <p>Статья 18. Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.</p> <p>Статья 24.2. Органы государственной власти и местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечивать каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его прав и свободы, если иное не предусмотрено законом.</p> <p>Статья 32.2. Граждане Российской Федерации имеют право избрать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.</p> <p>Статья 33. Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления</p>
<i>Право на жилище</i>	<p>Статья 40.2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.</p> <p>Статья 40.3. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами</p>
<i>Право на медицинскую помощь</i>	<p>Статья 41.1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов и других поступлений</p>

<i>Право на образование</i>	<p>Статья 43.2. Гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.</p> <p>Статья 43.3. Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии</p>
<i>Организация местного самоуправления</i>	<p><u>Глава 3. Федеральное устройство</u></p> <p>Статья 72.1н. В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся... установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления</p>
<i>Сфера деятельности</i>	<p><u>Глава 8. Местное самоуправление</u></p> <p>Статья 130.1. Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью</p>
<i>Формы осуществления</i>	<p>Статья 130.2. Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления</p>
<i>Территория</i>	<p>Статья 131.1. Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций...</p> <p>Статья 131.2. Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий</p>
<i>Структура органов</i>	<p>Статья 131.1. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно</p>
<i>Задачи и функции</i>	<p>Статья 132.1. Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.</p>
<i>Выполнение государственных полномочий</i>	<p>Статья 132.2. Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству</p>
<i>Гарантии прав</i>	<p>Статья 133. Местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами</p>

Приложение 3

Структура Федерального закона от 06.09.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Главы	Статьи	Наименование
1	1–9	Общие положения
2	10–13	Принципы территориальной организации местного самоуправления
3	14–18	Вопросы местного значения
4	19–21	Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями
5	22–23	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления
6	34–42	Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления
7	43–48	Муниципальные правовые акты
8	49–65	Экономическая основа местного самоуправления
9	66–69	Межмуниципальное сотрудничество
10	70–78	Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью
11	79–82	Особенности организации местного самоуправления
12	83–86	Переходные положения

Учебное издание

Копытова Ольга Николаевна

ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Методические указания по изучению дисциплины
и выполнению курсовой работы

Технический редактор: О. Н. Копытова
Компьютерная вёрстка: О. Н. Копытова
Корректор: С. Н. Емельянова

Подписано в печать: 06.12.2017. Формат 60х90/16.
Гарнитура Times New Roman. Усл. п. л. 2,25.
Тираж 100 экз. Заказ № 5484.

Изготовлено на Versant 2100.

Адрес издательства:
Россия, 180000, г. Псков, ул. Л. Толстого, д. 4^а, корп. 3^а.
Издательство Псковского государственного университета